

БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАһы

**АУЫЛ
ХУЖАЛЫҒЫ
МИНИСТРЛЫҒЫ**

450008, Өфө, Пушкин урамы, 106
Тел. (347) 218-06-00

E-mail: mcx@bashkortostan.ru



РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН

**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО
ХОЗЯЙСТВА**

450008, Уфа, ул. Пушкина, 106
Тел. (347) 218-06-00

E-mail: mcx@bashkortostan.ru

05.12.2017 № УР-18-4928

На № НЛ-09/18559 от 21.11.2017

Акционерное общество
«Федеральная корпорация по
развитию малого и среднего
предпринимательства»

Ответ на письмо

Министерство сельского хозяйства Республики Башкортостан (далее – Минсельхоз РБ) во исполнение п.4 протокола совещания в АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (в режиме видеоконференцсвязи) от 10.11.2017г. №33, письма НЛ-09/18559 от 21.11.2017 года, сообщает следующее.

Минсельхозом РБ утверждена Программа развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в Республике Башкортостан на период 2018-2020 годов».

Направляем вам копию приказа «Об утверждении программы развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в Республике Башкортостан на период 2018-2020 годов».

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Заместитель Премьер – министра
Правительства РБ - министр

И.И. Фазрахманов



БОЙОРОК

ПРИКАЗ

«04» декабря 2017 г.

№ 232

«04» декабря 2017 г.

г.Уфа

**Об утверждении программы развития
сельскохозяйственной потребительской кооперации
в Республике Башкортостан на период 2018 – 2020 годов**

В целях развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в Республике Башкортостан, приказываю:

1. Утвердить «Программу развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в Республике Башкортостан на период 2018 – 2020 годов».
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

И.И. Фазрахманов

Приложение
к приказу Министерства
сельского хозяйства
Республики Башкортостан
от 04 10 2017 г. № 232

Программа развития сельскохозяйственной потребительской кооперации
в Республике Башкортостан на период 2018 – 2020 годов

Введение

“Программа развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в Республике Башкортостан на период 2018 – 2020 годов” (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации в Российской Федерации».

В соответствии с законодательством кооперация граждан и других хозяйствующих субъектов осуществляется путем создания нового юридического лица – сельскохозяйственного потребительского кооператива (далее – Кооператив). Кооператив позволяет решить вопросы обеспечения доступа своих членов к заемным ресурсам (сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы), снабжения их продукцией производственного и бытового назначения (снабженческие кооперативы), заготовки и сбыта сельскохозяйственной продукции (сбытовые кооперативы), переработки (перерабатывающие кооперативы). Кооператив позволяет создать условия для повышения товарности, конкурентоспособности производимой продукции и обеспечения доступа ее реализации.

В современных условиях в создании инфраструктуры по снабжению средствами производства и сбыту сельскохозяйственной продукции в форме Кооператива особо нуждаются малые формы хозяйствования. К малым формам хозяйствования на селе относятся организованные сельскими жителями личные подсобные хозяйства (далее – ЛПХ) и крестьянские (фермерские) хозяйства (далее – К(Ф)Х).

В Республике Башкортостан на 1 января 2017 г. проживают более 1650 тыс. человек сельского населения, что составляет 40,2 процента от общей численности. Имеется 613 тысяч ЛПХ, 6,3 тысяч К(Ф)Х, которые в 2016 году произвели сельскохозяйственной продукции на сумму более 102 млрд рублей, или 61,7 процента от республиканских объемов, в т.ч. К(Ф)Х – на 17 млрд рублей, ЛПХ – на 85 млрд рублей. В пользовании у ЛПХ находится 167,9 тыс. гектаров земель. поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах населения составляет 555,5 тыс. голов, в том числе 238,7 тыс. коров, также имеется 52,6 тыс. свиней, 718,6 тыс. овец и коз, 2,9 млн. голов различной птицы. Среднегодовой объем производимых ими скота и птицы в живом весе составляет 203,5 тыс. тонн или 51,2 процента от объемов в хозяйствах всех категорий, молока – 1021,0 тыс. тонн (59 процентов).

В пользовании К(Ф)Х находится более 708,6 тыс. гектаров пашни. поголовье крупного рогатого скота в К(Ф)Х насчитывает 113,3 тыс. голов, в том числе 51,3 тыс. коров, 7,2 тыс. свиней, 95,7 тыс. овец и коз, 450,5 тыс. голов птицы. В 2016 году фермерскими хозяйствами республики произведено 148,7 тыс. тонн молока и 21,8 тыс. тонн мяса.

ЛПХ и К(Ф)Х являются самой массовой, гибкой и устойчивой формой хозяйствования, что объясняется исторически сложившимся укладом жизни. Реальная действительность последних лет показывает, что ЛПХ и К(Ф)Х являются достаточно стабильным сектором экономики, способным к быстрой отдаче. При определенной поддержке они могут даже в условиях кризиса увеличивать объемы производства и быть своего рода резервной нишей – стабилизационным товарно-сырьевым кредитом для аграрной экономики и населения в целом. Кроме того, ЛПХ и К(Ф)Х содействуют занятости сельского населения и росту его доходов, решению социальных вопросов, способствуют сохранению сельского образа жизни, социального контроля над территорией, решению демографических вопросов, обеспечению экономической стабильности.

Отсутствие системы сбыта является фактором, при котором ЛПХ и К(Ф)Х становится выгодным объединение в Кооперативы.

С 2015 года в Республике Башкортостан реализуется программа грантовой поддержки Кооперативов, с помощью грантовой поддержки развиваются 10 Кооперативов по переработке молока, мяса и овощей, получившие на эти цели 55,2 млн. рублей.

Примерами успешной работы грантовой поддержки являются:

- Кооператив "Агробазис" муниципального района Федоровский район – по производству и переработке гусей, который активно вовлекает в кооперацию других производителей, обеспечивая их молодняком птицы, кормами, закупая выращенное ими поголовье участвует в реализации.

- Кооперативы "Буранбай" муниципального района Баймакский район, "Гафурийское молоко" муниципального района Гафурийский район, "Галактика" муниципального района Дуванский район, "Лаклы" муниципального района Салаватский район – по сбору молока, которые активно вовлекают в кооперацию начинающих фермеров – производителей молока, обеспечивая их крупным рогатым скотом (нетелями, коровами), кормами, а далее, осуществляет охлаждение и поставку на молочный завод.

Для организации сбыта продукции в г. Уфа функционируют постоянные фермерские рынки. Ведется активная работа по созданию агропромышленных парков в муниципальных районах в сельской местности с организационно-правовой формой "Сельскохозяйственный потребительский кооператив" для объединения К(Ф)Х и ЛПХ с целью производства необходимого сырья для последующей переработки, фасовки и сертификации, а также поставки продукции торговым сетям. Достигается и основная цель – распределение добавленной стоимости между пайщиками пропорционально доле участия, решается задача о выделении специализированных секций для продажи

продукции фермеров. У сельчан появляется стимул реализации излишков продукции и большего воспроизводства на основе гарантированного сбыта.

В республике функционируют два современных оптово-распределительных центра в г. Уфа для хранения и распределения фруктов, овощей, мясной продукции и рыбы мощностью до 40 тыс. тонн и 5 тыс. тонн единовременного хранения, построенные и введенные в эксплуатацию в 2016 году за счет собственных средств инвесторов.

На стадии строительства находятся еще три оптово-распределительных центра: мощностью хранения до 50 тыс. тонн (г.Уфа), до 55 тыс. тонн (с. Караидель муниципального района Караидельский район), в г. Кумертау ООО «Агролидер» разработан эскизный проект оптово-распределительного центра на 20 тыс. тонн единовременного хранения, в г. Салават ООО «Башстроймаркет» планирует строительство оптово-распределительного центра мощностью хранения до 8 тыс. тонн.

1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Наряду с основными целями Государственной программы Республики Башкортостан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Башкортостан», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 17 декабря 2012 г. N 458 (с последующими изменениями, далее - Госпрограмма), важными задачами являются:

повышение конкурентоспособности республиканской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках в условиях импортозамещения;

воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов;

развитие производственно-сбытовых возможностей для К(Ф)Х, ЛПХ и других сельскохозяйственных производителей с целью их соответствия требованиям торговых сетей и реализации продукции кооперативов через сформированный канал сбыта.

При этом входящая в состав Госпрограммы Подпрограмма "Поддержка малых форм хозяйствования" выдвигает в качестве самостоятельной цели необходимость развития сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования и улучшение качества жизни населения в сельской местности.

Действуя на высококонкурентном рынке, сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением отдельных крупных вертикально интегрированных структур) получают в качестве выручки от реализации своей продукции лишь малую долю той цены, которую платит конечный потребитель. Прибыль, образовавшаяся на всех этапах переработки и реализации продукции, не поступает сельскохозяйственному товаропроизводителю, что негативно сказывается на возможности достижения целей и решения вышеназванных задач Госпрограммы.

Таким образом, развитие всех видов сельскохозяйственной кооперации является необходимым условием обеспечения рентабельности сельскохозяйственного производства, сохранения занятости на селе, повышения покупательной способности сельского населения и в конечном счете устойчивого развития сельских территорий.

В республике за период 2007-2013 годов количество сельскохозяйственных кооперативов сократилось с 89 до 42 единиц, в том числе действующих с 53 до 24 единиц. Информация о количестве работающих сельскохозяйственных кооперативах представлена на Рис. 1.

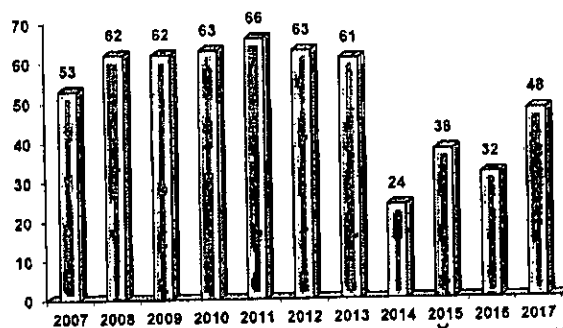


Рис. 1 Количество работающих сельскохозяйственных кооперативов в Республике Башкортостан, ед.

Кооперативы сталкиваются с рядом серьезных проблем, важнейшими из которых являются недостаток первоначального капитала и высокая стоимость привлеченных финансовых ресурсов. Создание и развитие кооператива требует от его членов мобилизации значительных материальных ресурсов, отсутствующих у сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельских жителей, либо привлечения заемных средств, что создает значительную нагрузку на будущих членов кооператива. Отдельной проблемой является дефицит профессиональных, основанных на практическом опыте, консультационных услуг по управленческим, экономическим, налоговым, бухгалтерским, финансовым и правовым вопросам; недостаток подготовки, дополнительного профессионального образования менеджеров и других работников Кооперативов.

Без решения вышеназванных проблем, действующие в сельской местности Кооперативы, не смогут выдержать конкуренции и в значительной степени не смогут начать или будут вынуждены прекратить свою деятельность. Предусмотренные в настоящее время меры государственной поддержки, как показывает практика, не достаточно стимулируют развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации, что потребовало разработки настоящей Программы.

2. Цели и задачи Программы

Целью реализации Программы является формирование системы сельскохозяйственной потребительской кооперации в Республике Башкортостан

– как основного механизма увеличения доходности малых форм хозяйствования на селе.

Достижение поставленной цели требует решения следующих задач:

обеспечение правовой, информационно-методической и образовательной поддержки создания и деятельности Кооперативов;

экономическое стимулирование объединения малых форм хозяйствования в Кооперативы и реализации проектов инициативного бюджетирования по созданию объектов коллективного пользования;

создание условий для развития материально-технической базы Кооперативов.

3. Целевые индикаторы и ожидаемые результаты

Объединение малых форм хозяйствования в Кооперативы направлено на выполнение целевого индикатора – «Рост доходов сельских жителей».

Реализация Программы позволит достичь следующих результатов:

создание не менее 450 Кооперативов и условий их эффективного функционирования;

обеспечение доступа Кооперативов через объекты коллективного пользования к современным технологиям производства, хранения, переработки сельскохозяйственной продукции и каналам ее реализации;

повышение уровня доверия к кооперативной форме хозяйствования, самозанятости и доходов сельского населения.

4. Перечень и описание программных мероприятий

Основными мероприятиями Программы являются:

1. Предоставление информационно-консультационных услуг и методической помощи в создании и деятельности Кооперативов. Мероприятие включает подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации кадров для системы сельскохозяйственной потребительской кооперации Республики Башкортостан.

2. Оказание государственной поддержки доходогенерирующих проектов, основанных на гражданских инициативах по объединению в сельскохозяйственный потребительский кооператив (далее – ДГП).

ДГП – объект коллективного пользования, созданный администрацией сельского поселения по инициативе жителей и малых форм хозяйствования, объединившихся в Кооператив. ДГП включает движимое и недвижимое имущество, которое служит целям Кооператива: специализированная сельскохозяйственная техника и оборудование (комбайны, тракторы, транспортные средства для перевозки сельскохозяйственной продукции, техника и оборудование для погрузки и разгрузки, транспортеры); высокотехнологичное специализированное оборудование по обработке и переработке сельскохозяйственной продукции (линии мойки, калибровки и расфасовки сельскохозяйственной продукции, упаковочные линии, холодильное

оборудование для охлаждения и хранения сельскохозяйственной продукции и приемно-погрузочными комплексами); лабораторное оборудование для проведения исследований сельскохозяйственной продукции.

3. Предоставление грантовой поддержки на развитие материально-технической базы Кооперативов. Грантовая поддержка может использоваться на приобретение, ремонт, модернизацию, перепрофилирование, возведение производственных зданий, строений, помещений, цехов; приобретение оборудования, предназначенного для заготовки, хранения, переработки, сортировки, убоя, первичной переработки, охлаждения мяса и птицы, подготовки к реализации, погрузки, разгрузки, транспортировки сельскохозяйственной продукции, приобретение специализированного транспорта, прицепов, полуприцепов, вагонов, модулей и контейнеров для перевозки сельскохозяйственной продукции.

5. Механизмы реализации Программы

Механизмами реализации Программы являются:

1. Предоставление правовой, информационно-методической, образовательной поддержки сельскохозяйственной потребительской кооперации осуществляется государственным бюджетным учреждением Центр сельскохозяйственного консультирования Республики Башкортостан (далее – ГБУ ЦСК РБ). Для выполнения своих функций ГБУ ЦСК РБ разрабатывает планы по развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации и программы обучения для председателей кооперативов, профессиональных кооперативных менеджеров и членов кооперативов, включая изучение отечественного и зарубежного передового опыта, а также развитие системы тренингов по вопросам управления и контроля качества.

2. Решение о финансировании ДПП принимается на основе конкурсного отбора сельских поселений, жители которых объединились в Кооперативы. Финансирование ДПП осуществляется путем предоставления субсидии бюджетам муниципальных районов Республики Башкортостан при условии софинансирования со стороны бюджета сельского поселения в размере не менее 1 процента и со стороны Кооператива – не менее 9 процентов от суммы субсидии, выделяемой из бюджета Республики Башкортостан.

3. Предоставление из бюджета Республики Башкортостан грантовой поддержки Кооперативам осуществляется путем конкурсного отбора. Участниками конкурсного отбора могут быть Кооперативы, функционирующие не менее 12 месяцев, объединяющие не менее 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей, или потребительские общества, если 70 процентов его выручки формируется за счет осуществления видов деятельности аналогичных видам деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов: заготовка, хранение, переработка и сбыт сельскохозяйственной продукции.

Конкурсная комиссия по отбору ДПП и Кооперативов создается Министерством сельского хозяйства Республики Башкортостан.

6. Сроки реализации Программы

Программа реализуется в 2018 – 2020 годы. Финансирование предусмотренных данной Программой мероприятий, осуществляется в соответствии с объемами и источниками финансирования на протяжении всего срока реализации Программы.

Потребность в ресурсах на реализацию Программы отражена в разделе «Обоснование потребности в ресурсах для достижения целей и результатов Программы».

7. Описание социальных, экономических и экологических последствий реализации Программы

Реализация Программы не несет негативных экологических последствий, но будет способствовать сохранению и рациональному использованию природных ресурсов путем культурно-технических мероприятий по улучшению качества сельскохозяйственных угодий.

К внешним обстоятельствам и рискам, которые могут повлиять на отличие фактически достигнутых результатов Программы от первоначально запланированных, относятся:

низкий уровень финансирования, в том числе, за счёт средств Республики Башкортостан, что не позволит своевременно ввести в строй основные фонды кооперативов;

критическое падение цен на продовольственные товары, в том числе, за счёт поступлений импортной продукции;

рост цен на строительные материалы, технику и оборудование сверх ожидаемого их роста, обусловленного темпами инфляции;

аномальные погодные условия и форс-мажорные обстоятельства, которые могут возникнуть вследствие возможных институциональных преобразований, связанных с административной реформой, а также изменением структуры федеральных органов исполнительной власти и перераспределением соответствующих полномочий между Российской Федерацией и Республикой Башкортостан.

Указанные риски являются форс-мажорными или зависят от деятельности органов власти, в этой связи эти риски не могут быть спрогнозированы. Поддержка будет предоставляться только Кооперативам, присоединившимся к ревизионным союзам, что будет обеспечивать как исполнение требований законодательства о сельскохозяйственной кооперации, так и контроль в части целевого и эффективного использования государственных средств поддержки обязательного членства. Также позволит осуществлять оперативный мониторинг развития сельскохозяйственной кооперации, проводить профилактику нарушений законодательства руководством кооперативов, организовывать на базе ревизионных союзов обучение и консультирование для руководства и членов кооперативов.

8. Обоснование объемов бюджетных ассигнований на реализацию Программы по мероприятиям

Реализация Программы осуществляется за счет средств Федерального бюджета, бюджета Республики Башкортостан, бюджетов муниципальных образований Республики Башкортостан и внебюджетных источников.

По программному мероприятию “Предоставление информационно-консультационных услуг и методической помощи создания и деятельности Кооперативов” финансирование осуществляется из бюджета Республики Башкортостан и составляет 36 000 тыс. рублей, в том числе по годам:

2018 год – 12 000 тыс. рублей;

2019 год – 12 000 тыс. рублей;

2020 год – 12 000 тыс. рублей.

По программному мероприятию “Оказание государственной поддержки доходогенерирующих проектов, основанных на гражданских инициативах по объединению в сельскохозяйственный потребительский кооператив”, объем финансирования осуществляется из бюджета Республики Башкортостан и собственных средств участников и составляет 990 000 тыс. рублей, в том числе по годам:

2018 год – 330 000 тыс. рублей;

2019 год – 330 000 тыс. рублей;

2020 год – 330 000 тыс. рублей.

из них за счет средств:

а) бюджета Республики Башкортостан – 900 000 тыс. рублей, в том числе по годам:

2018 год – 300 000 тыс. рублей;

2019 год – 300 000 тыс. рублей;

2020 год – 300 000 тыс. рублей.

б) объем собственных средств участников Программы – 90 000 тыс. рублей, в том числе по годам:

2018 год – 30 000 тыс. рублей;

2019 год – 30 000 тыс. рублей;

2020 год – 30 000 тыс. рублей.

По программному мероприятию «Предоставление грантов» объем финансирования составляет 501 000 тыс. рублей, в том числе по годам:

2018 год – 100 000 тыс. рублей;

2019 год – 100 000 тыс. рублей;

2020 год – 100 000 тыс. рублей.

из них за счет средств:

а) Федерального бюджета – 264 000 тыс. рублей, в том числе по годам:

2018 год – 88 000 тыс. рублей;

2019 год – 88 000 тыс. рублей;

2020 год – 88 000 тыс. рублей.

б) бюджета Республики Башкортостан – 36 000 тыс. рублей, в том числе по годам:

2018 год – 12 000 тыс. рублей;

2019 год – 12 000 тыс. рублей;

2020 год – 12 000 тыс. рублей.

Объем собственных средств участников Программы – 201 000 тыс. рублей,
в том числе по годам:

2018 год – 67 000 тыс. рублей;

2019 год – 67 000 тыс. рублей;

2020 год – 67 000 тыс. рублей.

Объемы финансирования мероприятий Программы из бюджета Республики Башкортостан, а так же собственных средств участников Программы, могут уточняться при подготовке бюджетов на соответствующий финансовый год и на плановый период.

9. Описание системы управления реализацией Программы

Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации осуществляется Министерством сельского хозяйства Республики Башкортостан.

В целях реализации Программы разработан План мероприятий («дорожная карта») по развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации в Республике Башкортостан, в котором закреплены ответственные исполнители.

Ответственные исполнители ежемесячно до 10 числа, следующего за отчетным периодом, направляют в Министерство сельского хозяйства Республики Башкортостан информацию о ходе исполнения мероприятий Плана мероприятий («дорожная карта») по развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации в Республике Башкортостан.