



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО, ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

01.06.2017

№ 697
Экз.№

г. Ульяновск

**Об утверждении концепции развития сельскохозяйственной
кооперации на территории Ульяновской области**

В целях реализации мероприятий по развитию сельскохозяйственной кооперации в 2017 году в рамках приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в соответствии с планом мероприятий (Дорожной картой) по разработке и утверждению концепции развития сельскохозяйственной кооперации на территории Ульяновской области:

Утвердить прилагаемую концепцию развития сельскохозяйственной кооперации на территории Ульяновской области.

Министр сельского, лесного хозяйства
и природных ресурсов Ульяновской области

М.И.Семёнкин

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением
Министерства сельского,
лесного хозяйства
и природных ресурсов
Ульяновской области
от 29.06.2017 № 691

**КОНЦЕПЦИЯ
РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2017 – 2019 ГОДЫ**

Наименование	–	концепция развития сельскохозяйственной кооперации Ульяновской области на 2017 – 2019 годы (далее – Концепция).
Основания для разработки	–	Федеральный закон от 29.12.2006 № 264–ФЗ «О развитии для разработки сельского хозяйства»; Федеральный закон от 08.12.1995 № 193–ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»; Федеральный закон от 19.06.1992 № 3085–1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах в Российской Федерации)»; Федеральный закон от 11.06.2003 № 74–ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»; Федеральный закон от 07.07.2003 № 112–ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»; постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы».
Государственный заказчик	–	Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области.
Разработчик	–	Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области.
Цели	–	обеспечение экономических условий для создания стабильно работающей системы производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции на базе малых форм хозяйствования агропромышленного комплекса (далее – АПК),

		повышение занятости, доходов и уровня жизни сельского населения Ульяновской области.
Задачи	–	<p>развитие информационно–консультационного обслуживания малых форм хозяйствования на селе, в том числе создание Регионального консультационного центра;</p> <p>разработка механизма государственной поддержки реализации Концепции;</p> <p>создание полного замкнутого цикла воспроизводства, производство, переработка, сбыт сельскохозяйственной продукции;</p> <p>стимулирование создания в сельской местности потребительских кооперативов и потребительских обществ с целью организации производства сельскохозяйственной продукции и повышения качества обслуживания сельского населения;</p> <p>организация переработки сельскохозяйственной продукции через полную загрузку действующих перерабатывающих предприятий и создание молочных, мясных, овощных заводов;</p> <p>организация системы сбыта продукции через существующие торговые сети и постоянно действующие выставки-ярмарки.</p>
Важнейшие целевые индикаторы и показатели	–	<p>увеличение объёмов сельскохозяйственного производства в личных подсобных хозяйствах (далее – ЛПХ) населения Ульяновской области в связи с увеличением поголовья скота и продуктивности;</p> <p>снижение уровня безработицы в сельских районах путём создания рабочих мест в сельскохозяйственных потребительских кооперативах потребительских обществах, а также дополнительного обеспечения самозанятости населения в ЛПХ;</p> <p>повышение уровня жизни сельского населения Ульяновской области.</p>
Срок реализации	–	2017 – 2019 годы.
Основные исполнители мероприятий	–	<p>Министерство сельского, лесного хозяйства и природных Ресурсов Ульяновской области;</p> <p>открытое акционерное общество «Корпорация развития Ульяновской области» (по согласованию);</p> <p>органы местного самоуправления (по согласованию);</p>

		крестьянские (фермерские) хозяйства (далее – КФХ); ЛПХ; сельскохозяйственные потребительские кооперативы; АНО ДПО «Региональный специализированный центр развития предпринимательства и кооперации»; областное государственное унитарное предприятие некоммерческое объединение Фонд «Ульяновский региональный фонд поручительств» (по согласованию).
Система управления	–	Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области осуществляет контроль за выполнением Концепции и отчитывается о ходе её реализации перед Правительством Ульяновской области.
Ожидаемые конечные результаты реализации	–	увеличение производства молока до 15000 тонн и мяса до 25 тонн ежегодно в ЛПХ, КФХ и сельскохозяйственных потребительских кооперативах занимающимися сбором и переработкой сельскохозяйственной продукции; увеличение численности поголовья крупного рогатого скота у населения, обслуживаемого сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, занимающимися сбором и переработкой молока, до 5 тыс. голов; увеличение численности населения, обслуживаемого сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, до 10 тыс. человек.

1. Обоснование необходимости реализации мероприятий, направленных на развитие малых форм хозяйствования в Ульяновской области

В современных условиях роль и функции малых форм хозяйствования АПК в социально-экономическом развитии села существенно изменились. Малые формы хозяйствования АПК, представленные КФХ, ЛПХ и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, являются полноправными участниками многоукладной аграрной экономики Ульяновской области.

КФХ - это объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии.

ЛПХ - форма предпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции. ЛПХ ведется гражданином

или гражданином и совместно проживающими с ним и (или) совместно осуществляющими с ним ведение ЛПХ членами его семьи в целях удовлетворения личных потребностей на земельном участке, предоставленном и (или) приобретенном для ведения ЛПХ.

Для удовлетворения своих потребностей малые формы хозяйствования объединяются в сельскохозяйственные потребительские кооперативы, которые являются частью разветвленной системы кооперативных организаций.

Сельскохозяйственным потребительским кооперативом признается сельскохозяйственный кооператив, созданный сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) ведущими ЛПХ гражданами, при условии их обязательного участия в хозяйственной деятельности потребительского кооператива.

В сельской местности проживают 312,9 тыс. человек, или 25 процентов численности населения Ульяновской области. В сельском хозяйстве Ульяновской области занято 67,4 тыс. человек, или 11,6 процентов работающего населения Ульяновской области.

В 2016 году хозяйствами всех категорий получено продукции сельского хозяйства на сумму 42379,3 млн. рублей, что составило 116,0 процента к 2015 году. Фермерскими хозяйствами произведено продукции сельского хозяйства на сумму 6002,3 млн. рублей (140,7 процентов к 2015 году). ЛПХ населения произведено продукции сельского хозяйства на сумму 14103,4 млн. рублей (103,1 процента к 2015 году). ЛПХ населения произведено (от общего объема) молока 52,7 процента, мяса скота и птицы – 49,3 процента, овощей открытого грунта – 68,6 процента, картофеля – 88,5 процента.

В структуре поголовья сельскохозяйственных животных на хозяйства населения приходится 51,4 процента крупного рогатого скота, 32,7 процентов свиней, 77,1 процентов овец и коз. На КФХ приходится 12,7 процента поголовья крупного рогатого скота, 20,4 процента овец и коз.

Стремление сельчан к самообеспечению вывело на особое место личное подворье, и если раньше доходы от ведения ЛПХ рассматривались как вспомогательный источник производства сельскохозяйственной продукции, наполняющий потребительскую продовольственную корзину сельских жителей, то сейчас для многих они являются основным и порой единственным источником прямых денежных поступлений.

В последние годы в хозяйствах населения можно наблюдать увеличение поголовья сельскохозяйственных животных и объемов производимой ими сельскохозяйственной продукции.

На 1 января 2017 года в хозяйствах населения имелось 65,1 тыс. голов крупного рогатого скота (101,1 процента к уровню прошлого года), в том числе 26,1 тыс. голов коров (101,1 процента к уровню прошлого года), 70,1 тыс. голов свиней (109,5 процента к уровню прошлого года), 60,4 тыс. голов коз и овец (102,7 процента к уровню прошлого года).

Информация о производстве отдельных видов
сельскохозяйственной продукции в Ульяновской области за
2014, 2015, 2016 годы

(тыс. тонн)

Вид продукции	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2016 г. в % к 2015 г.
Мясо (реализовано в живом весе), всего	66,9	61,6	67,2	109,1
в том числе:				
Сельхозпредприятия	28,6	26,9	32,0	118,7
КФХ	1,9	1,8	2,1	118,5
ЛПХ	36,4	32,9	33,1	100,6
Молоко, всего	232,5	211,1	216,1	102,4
в том числе:				
Сельхозпредприятия	82,1	78,0	78,4	100,5
КФХ	18,7	20,4	23,8	116,5
ЛПХ	131,8	112,7	114,0	101,1
Поголовье коров, всего тыс. голов	50,2	50,7	51,0	100,7
в том числе:				
Сельхозпредприятия	19,6	18,9	18,5	97,6
КФХ	5,1	5,9	6,4	108,4
ЛПХ	25,6	25,9	26,1	101,1

Разработанная Концепция должна стать инструментом реализации государственной стратегии устойчивого развития малых форм хозяйствования в Ульяновской области. Повышение производительности малых форм хозяйствования, их устойчивое развитие позволят увеличить долю обрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения, увеличить объёмы сельскохозяйственного производства, улучшить жизнь сельского населения, а также решить социально-экономические проблемы развития села, относящиеся к приоритетным целям развития АПК России.

Несмотря на достаточно серьёзную государственную поддержку малых форм хозяйствования АПК, их развитие сдерживается рядом факторов, основными из которых являются:

трудности при реализации сельскохозяйственной продукции вследствие

неотработанности системы сбыта. Члены КФХ, ЛПХ вынуждены реализовывать продукцию самостоятельно или продавать частным заготовителям и организациям на невыгодных условиях;

низкие закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию;

ограниченный доступ к кредитным ресурсам вследствие отсутствия залогового обеспечения;

трудности в получении научно-технической и рыночной информации, а также различного рода консультационных услуг;

отсутствие механизма регулярного взаимодействия между органами власти, с одной стороны, и КФХ, и ЛПХ, с другой.

Обозначенные проблемы непосредственно влияют на тенденцию сокращения малых форм хозяйствования на селе, их решение невозможно отдельно без участия государства.

В связи с тем, что малые формы хозяйствования на селе - это не просто коммерческая деятельность, это форма социальной организации населения в сельской местности, задачей государства является создание экономических и институциональных условий, снятие барьеров, препятствующих их развитию.

На решение указанных проблем и направлена настоящая Концепция, то есть на решение не только экономических, но и социальных задач.

2. Цели Концепции, целевые индикаторы и показатели

Целями Концепции являются обеспечение экономических условий для создания стабильно работающей системы производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции на базе малых форм хозяйствования АПК, повышение занятости, доходов и уровня жизни сельского населения Ульяновской области.

Для достижения намеченных целей необходимо решение следующих задач:

1) разработка механизма государственной поддержки реализации Концепции;

2) стимулирование создания в сельской местности сельскохозяйственных потребительских кооперативов с целью организации производства сельскохозяйственной продукции;

3) создание полного замкнутого цикла воспроизводства: производство, переработка, сбыт сельскохозяйственной продукции;

4) организация переработки сельскохозяйственной продукции через полную загрузку действующих перерабатывающих предприятий и создание новых модульных молочных заводов;

5) организация системы сбыта продукции через создание управляющей компании, существующие торговые сети и создание фирменных магазинов;

6) развитие информационно-консультационного обслуживания малых форм хозяйствования, деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Концепцией определено приоритетным направлением развития для малых форм хозяйствования Ульяновской области производство молока и молокопродуктов.

Основные целевые индикаторы и показатели Концепции рассчитываются нарастающим итогом.

Основные целевые индикаторы и показатели Концепции

№ п/п	Показатель	Единица измерения	Годы		
			2017	2018	2019
1.	Количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов по сбору и переработке продукции	ед.	34	43	48
	в том числе вновь созданных	ед.	5	9	5
2.	Численность населения, занятого в системе потребительской кооперации	чел.	7400	9400	10000
3.	Численность населения, являющихся членами кооперативов	чел.	3500	4000	5000
4.	Объем молока, произведенного членами потребительских кооперативов	тонн	11000	13000	15000
5.	Количество поголовья КРС у членов кооперативов приобретенного с помощью мер гос. поддержки	голов	150	270	390
6.	Количество мини-ферм молочного направления построенных ЛПХ – членами кооперативов, с помощью мер гос. поддержки	ед.	9	15	20
7.	Количество мини-теплиц приобретенных ЛПХ – членами кооперативов, с помощью гос. поддержки	ед.	3	5	10

3. Система мероприятий, реализуемых в рамках данной концепции.

Концепция представляет собой комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных условий хозяйствования для малых форм АПК:

1) создание и развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Предполагается проведение информационно-разъяснительной работы среди ЛПХ и КФХ по созданию сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развитие информационно-консультационного обслуживания малых форм хозяйствования, обучение сельских жителей по вопросам создания и деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов, внедрения новых технологий, организации производства сельскохозяйственной продукции, распространения опыта применения организационных, финансовых мероприятий по созданию и деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов, накопленного в Ульяновской области и других регионах России.

Данное мероприятие планируется проводить на базе действующих в каждом муниципальном образовании центров развития предпринимательства, а также созданного на базе техникума экономики и права РКЦ.

Важным аспектом в формировании системы развития малых форм хозяйствования АПК области является создание разветвленной сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов следующих видов:

перерабатывающих, занимающихся переработкой сельскохозяйственной продукции (производство мясных, рыбных и молочных продуктов, хлебобулочных изделий, овощных и плодово-ягодных продуктов и других);

сбытовых (торговых), осуществляющих продажу продукции, а также её хранение, сортировку, сушку, мойку, расфасовку, упаковку

и транспортировку, заключающих сделки, проводящих изучение рынка сбыта, организующих рекламу указанной продукции;

обслуживающих, осуществляющих механизированные, агрохимические, мелиоративные, транспортные, ремонтные, строительные и другие работы и услуги;

снабженческих, осуществляющих закупку и продажу средств производства, удобрений, известковых материалов, кормов, оборудования, запасных частей, химикатов, а также закупку любых других товаров, необходимых для производства сельскохозяйственной продукции; поставку семян, молодняка скота и птицы; производство сырья и материалов и поставку их сельскохозяйственным товаропроизводителям; закупку и поставку сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимых им потребительских товаров;

2) создание и развитие объектов по переработке сельскохозяйственной продукции.

Предусматривается увеличение загрузки производственных мощностей, действующих перерабатывающих молочных заводов, которые в настоящее время работают на неполную мощность.

Вместе с тем планируется приобретение сельскохозяйственными потребительскими кооперативами новых мини-заводов по переработке молока, мяса, овощей, а также другой необходимой техники и оборудования;

3) улучшение финансового обеспечения малых форм хозяйствования

и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Необходимость данного мероприятия обусловлена наличием низких стимулов у малых форм хозяйствования для объединения в сельскохозяйственные потребительские кооперативы. Концепцией предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на повышение привлекательности института сельскохозяйственных потребительских кооперативов в целом.

Так как существует острая потребность в краткосрочных и долгосрочных кредитах, предполагается развитие механизмов финансово-кредитной поддержки малых форм хозяйствования через сельскохозяйственные потребительские кооперативы. Банковские кредиты для них малодоступны, так как, с точки зрения коммерческих банков, их имущество, предлагаемое в залог, неликвидно (из-за значительного износа), а собственные средства для первоначального банковского взноса отсутствуют. Поэтому немногие сельскохозяйственные потребительские кооперативы могут получить кредит, то есть фактически они отрезаны от финансово-кредитной системы.

В рамках государственной поддержки предполагается:

1. Предоставление денежного поручительства некоммерческого объединения Фонд «Ульяновский региональный фонд поручительств» коммерческим банкам, имеющим лицензии по страхованию вкладов, и лизинговым компаниям в качестве залоговой базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, занимающихся сбором и переработкой сельскохозяйственной продукции;

2. Активизация работы областного сельскохозяйственного потребительского кооператива в целях содействия развитию сельскохозяйственных потребительских кооперативов, занимающихся сбором и переработкой сельскохозяйственной продукции и продвижения, произведенной ими продукции под единым разработанным брендом;

3. Предоставлению субсидий в целях возмещения затрат потребительских обществ и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в связи:

1) с уплатой процентов по кредитам, полученным потребительскими обществами и их союзами, обществами с ограниченной ответственностью в российских кредитных организациях после 1 января 2013 года:

а) на срок до одного года - на осуществление заготовительной деятельности;

б) на срок от одного года до пяти лет - на приобретение специализированных автотранспортных средств, технологического, торгового и компьютерного оборудования, программ для электронных вычислительных машин;

2) с приобретением специализированных автотранспортных средств, технологического, торгового и компьютерного оборудования, программ для электронных вычислительных машин, а также строительных материалов;

3) со строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений, входящих в состав

имущественных комплексов сельскохозяйственных кооперативных рынков, проведенных после 1 января 2014 года (без учёта налога на добавленную стоимость и транспортных расходов);

4) с обеспечением после 1 января 2014 года газификации и электрификации производственных, торговых и заготовительных объектов, а также объектов, входящих в состав имущественных комплексов сельскохозяйственных кооперативных рынков (без учёта налога на добавленную стоимость и транспортных расходов);

5) с осуществлением первоначального лизингового платежа и ежемесячных лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), предметом которых являются специализированные автотранспортные средства и технологическое оборудование, заключенным после 1 января 2014 года.

6) с осуществлением закупок молока у отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство;

7) с приобретением поголовья крупного рогатого скота в целях обеспечения деятельности отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

8) с приобретением мини-теплиц, необходимых для обеспечения деятельности отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

4. Предоставление сельскохозяйственным потребительским кооперативам и потребительским обществам грантов в форме субсидий в целях финансового обеспечения их затрат в связи с осуществлением деятельности по строительству мини-ферм, необходимых для содержания крупного рогатого скота отдельными категориями граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Прогнозируется следующий объём произведенного молока:

Годы	Объём молока, тонн
2017	11000
2018	13000
2019	15000

Прогнозируется следующая численность сельскохозяйственных животных:

Годы	Поголовье коров в СХПК, кол-во голов
2017	4773
2018	4893
2019	5013

5. Ожидаемый эффект от реализации мероприятий указанных в Концепции.

В результате реализации мероприятий Концепции к 2019 году обеспечится:

создание благоприятных условий для устойчивой производственной деятельности малых формах хозяйствования на селе;

улучшение системы закупок сельскохозяйственной продукции в КФХ и ЛПХ;

развитие информационно-консультационного обслуживания малых форм хозяйствования, деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

увеличение производства молока до 15 000 тонн и мяса до 25 тонн ежегодно в ЛПХ, КФХ и сельскохозяйственных потребительских кооперативах, занимающимися сбором и переработкой сельскохозяйственной продукции;

увеличение численности коров у населения, обслуживаемого сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, занимающимися сбором и переработкой молока, до 5 тыс. голов;

увеличение численности населения, обслуживаемого сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, до 10 тыс. человек; создание около 200 новых рабочих мест.

По итогам реализации данной Концепции социально-экономическая ситуация в малых формах хозяйствования АПК должна улучшиться.

Реализация Концепции предусматривает вовлечение в оборот не используемых в муниципальных образованиях Ульяновской области земель сельскохозяйственного назначения, увеличение объемов производства малых форм хозяйствования, улучшение социального климата и повышение уровня жизни сельского населения.

Создание условий для развития инфраструктуры сбыта, первичной переработки, хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции позволит значительную часть добавленной стоимости сельскохозяйственной продукции, произведенной малыми формами хозяйствования, которая в настоящее время достается посредническим структурам, оставить сельскохозяйственным потребительским кооперативам.

Важнейшая роль в достижении ожидаемых результатов отводится созданию новых и совершенствованию имеющихся механизмов финансово-кредитной поддержки КФХ, ЛПХ и сельскохозяйственным потребительским кооперативам, а также стимулированию инноваций в их деятельности.

Оценка эффективности реализации Концепции проводится путем сравнения текущих значений показателей с их целевыми значениями. При этом результативность мероприятий Концепции оценивается исходя из соответствия ожидаемых результатов поставленной цели, степени приближения к этой цели.
